



**COMUNE DI VIMODRONE**

Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale Via C. Battisti, 56 – C.A.P. 20055 – Vimodrone  
Telefono 02250771 – Fax 022500316

Pec [comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it](mailto:comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it)

E-mail Istituzionale [protocollo@comune.vimodrone.milano.it](mailto:protocollo@comune.vimodrone.milano.it)

Codice identificativo univoco fatturazione: BHK9ZK

Codice Fiscale 07430220157 – Partita Iva 00858950967

SERVIZI SOCIALI

Registro Interno n. 92

Registro Generale n. 409

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA  
SERVIZI SOCIALI**

**Assunta nel giorno 20-07-2021**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PROGETTUALI APPALTO PER  
L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER LA FAMIGLIA E TUTELA  
MINORI

**II RESPONSABILE DEL SETTORE**

**Premesso che** il Comune deve acquisire con urgenza il servizio per la famiglia e tutela minori atteso che l'appalto in corso è in scadenza.

**Dato atto come:**

- Detta acquisizione è stata inserita nella programmazione biennale 2021-2022 dei beni e servizi di cui all'articolo 21 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016;
- Il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S07430220157202100005
- ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 il Responsabile unico del procedimento è il dott. Roberto Panigatti, già indicato come RUP nell'atto di programmazione di cui all'art. 21, comma 1, del D.lgs. 50/2016,] e che risulta pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D.lgs. 50/2016, avendo un livello di inquadramento giuridico e competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione;

**Visto** il comma 1 art. 449. della legge 296 del 2006, come modificato dall'art. 7, comma 1, legge n. 94 del 2012, poi dall'art. 1, comma 150, legge n. 228 del 2012, poi dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015 che prevede che nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 il Comune può ricorrere alle convenzioni quadro stipulate da Consip o dalla centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizza i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti

**Rilevato** come il Rup ha verificato che per l'acquisizione di detti servizi non risultano ad oggi attive convenzioni Consip o della Centrale di Committenza Regionale idonee a ricomprendere le prestazioni che servono al Comune.

**Verificato** come ai sensi dell'articolo 23 comma del D.lgs. n. 50/2016, è stato redatto il progetto di servizio composto dai seguenti documenti: capitolato, quadro economico, stima, relazione tecnica illustrativa, schema di contratto nomina responsabile del trattamento dei dati, elenco del personale dell'appaltatore uscente per applicazione clausola sociale da cui risulta che:

- l'istituto che si intende utilizzare è l'appalto di servizio, all'interno del quale sono state enucleate una serie di prestazioni tutte riconducibili ad una unica prestazione principale riconducibile ai servizi sociali nel cpv 85320000-8. Si è reputato di dimensionare detto appalto per mesi 36 con scansioni temporali maggiormente declinate nel capitolato cui si rinvia;

-si è effettuato il quadro economico dell'appalto e la stima del servizio, contenuto nell'ambito degli atti progettuali, da cui si ricava che il dimensionamento economico stimato, è di euro **523.710,00** oltre IVA. A questo importo si è pervenuti sulla base di una stima del dato storico, prevedendo, quali valori unitari orario, su cui far esprimere l'offerta e applicare in sede di esecuzione il ribasso offerto, quelli sotto riportati, e stimando per ciascuno il fabbisogno complessivo di ore pari a n. 17.250 ore/uomo, così distinti per attività e per ciascun profilo professionale:

<b>Figura professionale</b>	<b>Monte ore presunto</b>	<b>Importo orario a base d'asta (iva esclusa)</b>	<b>Totale presunto (iva esclusa)</b>
Coordinatore	n. 2.070 (n.15 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 35,00	€. 72.450,00
Psicologo	n. 4.140 (n.30 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 35,00	€. 144.900,00
Assistente sociale	n. 6900 (n.50 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 30,00	€. 207.000,00
Educatore professionale	n. 4.140 (n.30 ore settimanali x n.46 sett/anno x 3 anni)	€. 24,00	€. 99.360,00

<b>Totale</b>			<b>€. 523.710,00</b>

- I valori unitari orari posti a base di gara di cui sopra, su cui in sede di esecuzione verrà applicato il ribasso offerto, ricomprendono la remunerazione di tutte le attività oggetto dell'appalto;

- Non si reputa che sussistano rischi da interferenza e pertanto si è ritenuto di non redigere il duvri. Ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016 l'importo posto a base comprende i costi della manodopera che si sono stimati pari a euro 471.339,00 calcolati sulla base degli elementi indicati negli atti progettuali cui si rinvia tenendo conto del costo orario del personale calcolato sulla base del CCNL cooperative sociali /libere professioni e dalla tipologia di attività indicate negli elaborati progettuali nonché del livello del personale attualmente impiegato, così come compiutamente indicato negli elaborati progettuali cui si rinvia;

- è stata prevista l'applicazione della clausola sociale secondo quanto previsto dalle linee guida - Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019, declinando nel capitolato i termini di applicazione e prevedendo che: 1) gli operatori presentino unitamente all'offerta economica il progetto di assorbimento atto ad illustrare le modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riguardo al numero di lavoratori che beneficeranno della stessa, tenuto conto di quanto previsto dall'eventuale CCNL di riferimento, e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico); 2) la mancata presentazione del progetto, anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, equivale a mancata accettazione della clausola sociale con le conseguenze indicate nel punto 5.1 delle linee guida Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019 che sanciscono che la mancata accettazione della clausola sociale costituisce manifestazione della volontà di proporre un'offerta condizionata, come tale inammissibile, per la quale si dispone l'esclusione;

- Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a suddividere l'appalto in lotti in quanto le attività in esso dedotte sotto il profilo prestazionale necessitano di una gestione congiunta e integrata, tenuto conto altresì del ridotto dimensionamento economico, che in caso di suddivisione in lotti sarebbe antieconomico;

**Accertato come**, rientrando i servizi oggetto dell'appalto di che trattasi tra i servizi pubblici locali a rilevanza economica, si è posta in essere la relazione prevista dall'articolo 34 comma 20 del decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179 convertito con modifiche nella legge 17 dicembre 2012 n. 221 che è stata pubblicata sul sito del Comune

**Ritenuto** per la scelta del soggetto cui affidare l'esecuzione dell'appalto di che trattasi:

- di attivare la procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 prevista dall'art. 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 che prevede una consultazione tra almeno 5 operatori individuati previa indagine di mercato. Si ritiene altresì di utilizzare per la gestione della procedura di scelta il sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia, la piattaforma SINTEL, in ossequio a quanto previsto dall'articolo 1 comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018 che, relativamente ai Comuni, prevede che per le acquisizioni di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario occorre fare ricorso al mercato elettronico

della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento

- per l'individuazione degli operatori da consultare, si è attivata l'indagine di mercato, mediante la pubblicazione sul sito del Comune e sulla piattaforma telematica Sintel di un avviso di manifestazione di interesse prot. n. 10164/2021. L'esito dell'indagine di mercato è contenuto nel verbale, allegato al presente atto come parte integrante e sostanziale che con il presente atto si approva e in cui sono enucleati gli operatori economici da invitare identificati mediante i numeri di protocollo informatico attribuiti dal sistema Sintel
- di fissare quale criterio di valutazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto più compiutamente indicato negli elaborati progettuali cui si rinvia da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla regione Lombardia, piattaforma Sintel.

**Ritenuto altresì:**

- di affidare la gestione della procedura di gara di cui trattasi all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza, costituito tra il Comune di Vimodrone, il Comune di Cassina de Pecchi ed il Comune di Rodano, al fine di ossequiare al disposto normativo contenuto nell'articolo 33 comma 3 bis del D.lgs. n. 163/2006, introdotto dall'articolo. 23-ter del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modifiche dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 ed entrato in vigore a far data dal 01 novembre 2015 ed ora confluito nell'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016;
- in particolare tra i Comuni soprarichiamati è stato stipulato un accordo consortile nella forma della convenzione ex articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 e si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (nel seguito per brevità anche Cuc), con sede presso il Comune di Vimodrone, normando all'interno della citata convenzione le varie competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune operante come Cuc;
- tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 del sopra citato accordo consortile, vi è l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come Cuc ai sensi dell'articolo 4 vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino alla proposta di aggiudicazione, demandando invece di nuovo alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'aggiudicazione;
- con il presente atto si provvederà ad approvare il progetto e ad assumere la determinazione a contrattare, demandando così all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa;

**Visto** l'art. 192 del D.P.R. n. 267/2000 e, sulla base degli elementi sopra esposti cui si rinvia integralmente e contenuti nel progetto si rileva che:

- **il fine** del contratto è quello di poter acquisire un servizio importante ed essenziale che si pone questi obiettivi:
- osservare, individuare e valutare comportamenti e relazioni che evidenzino la presenza di difficoltà nell'infanzia, nella preadolescenza e adolescenza;
- sostenere i minori e le famiglie nelle fasi critiche del ciclo evolutivo;

- rispondere ai bisogni di tutela dell'infanzia, individuando le più adeguate risorse protettive e riparative per ripristinare il benessere dei minori;
- offrire alla famiglie un aiuto competente per risolvere i principali problemi sociali, psicologici e relazionali che ostacolano o danneggiano le capacità genitoriali, al punto da rendere necessario, in alcuni casi, l'intervento dell'autorità giudiziaria minorile;
- operare in sinergia con l'autorità giudiziaria e con la rete dei servizi pubblici e privati.
  - **l'oggetto** e le clausole essenziali sono contenuti nel capitolato e nella bozza di contratto e negli altri atti progettuali, allegati quali parte integrante e sostanziale del presente atto;
  - **la forma** che si adotterà per la stipula del contratto sarà la forma pubblica amministrativa in modalità elettronica, le cui clausole saranno conformi a quelle contenute nella bozza di contratto, integrata dall'offerta formulata dall'offerente affidatario;
  - **la modalità di scelta del contraente** è quella sopra indicata ossia la procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 prevista dall'art. 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 che prevede una consultazione tra operatori individuati previa indagine di mercato da svolgere sul sistema telematico della Regione Lombardia denominato Sintel, e il criterio di affidamento è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo gli elementi e sub elementi di valutazioni contenuti negli elaborati progettuali, lasciando quale termine per la presentazione delle offerte almeno 10 giorni, considerando equo detto termine, avendo comunque reso edotti gli operatori interessati dei termini del servizio attraverso la pubblicazione del capitolato già in fase di manifestazione di interesse e avendo effettuato una preinformazione facoltativa;

**Ritenuto quindi** di demandare all'Ufficio comune operante come CUC, l'espletamento della procedura previa adozione dell'atto di approvazione degli atti della procedura, compresi l'assolvimento della tassa Anac e la richiesta del codice CIG, su cui, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al RUP del Comune di Vimodrone in nome e per conto del quale si sta attivando al procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio come previsto nell'accordo consortile summenzionato.

**Dato atto che** il quadro economico dell'affidamento è quello contenuto negli atti progettuali allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto ed occorra procedere all'assunzione dell'impegno di spesa di euro complessivi **549.895,50** iva compresa così imputati:

- €. 39.889,86 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2021;
- €. 4.000,14 all'int. N. 0406103 cap. 668.04 " Spese per il Servizio del "PRE E DOPO SCUOLA" cod. Siope 1335 del Bilancio 2021;
- €. 140.249,90 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2022;
- €. 39.000,00 all'int. N. 0406103 cap. 668.04 " Spese per il Servizio del "PRE E DOPO SCUOLA" cod Siope 1335 del Bilancio 2022;
- €. 4.048,60 all'int. N. 1204103 cap. 1340.02 ""Gestione Servizi Prevenzione Disagio Area Giovani e Inserimento Soggetti Svantaggiati" cod Siope 1333 del Bilancio 2022;
- €. 162.200,00 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2023;

- €. 21.098,50 all'int. N. 0406103 cap. 668.04 " Spese per il Servizio del "PRE E DOPO SCUOLA" cod Siope 1335 del Bilancio 2023;
- €. 139.408,50 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2024;

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. n. 42 del D.lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del Responsabile dell'Ufficio come operante come CUC;
- si è effettuato l'accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'Ufficio comune operante come CUC.

**Richiamati:**

- il combinato disposto degli artt. 107, comma 3, lettera d), 109, comma 2, 183, comma 1 e 191 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i.;
- la legge 13/08/2010, n. 136;
- l'art. 151, comma 4, del D.lgs. 18/08/2000 n. 267;
- IL d.lgs. n. 50/2016;
- il DPR n. 207/2010 e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020
- il dl 77/2021
- il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- il combinato disposto dall'art. 31 e 38 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016;

**Visti:**

- la delibera di C.C. n. 10 del 04/03/2021 di approvazione della nota di aggiornamento DUP 2021/2023;
- delibera di C.C. n. 11 del 04/03/2021 di approvazione del Bilancio di Previsione 2021/2023;
- la delibera di G.C. n.35 del 04/03/2021 di assegnazione ai responsabili di posizione organizzativa delle dotazioni di competenza PEG anni 2021/2023;
- il D.Lgs.18 agosto 2000 n. 267;
- il regolamento comunale di contabilità ed il vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il decreto n. 9/2021 di nomina del Responsabile del Settore Servizi alla Persona;

**DETERMINA**

Per i motivi indicati in premessa che si intendono qui integralmente riportati

1. Di procedere con l'approvazione degli elaborati progettuali sopra riportati, costituiti da: capitolato, quadro economico, stima, relazione tecnica illustrativa, schema di contratto, nomina responsabile del trattamento dei dati elenco del personale dell'appaltatore uscente per applicazione clausola sociale facenti parte del progetto relativo all'appalto per l'affidamento del servizio per la famiglia e tutela minori
2. Di approvare il presente atto, quale determina a contrarre, per l'affidamento dell'appalto avente ad oggetto il servizio per la famiglia e tutela minori, secondo le prescrizioni e le condizioni contenute nel progetto nonché alle indicazioni contenute nel presente atto, cui si rinvia integralmente, dando che per la scelta dell'operatore cui affidare detto appalto si attiverà una procedura negoziata senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 prevista dall' art. 1 comma 2 lettera b) del dl 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 che prevede una consultazione tra operatori economici individuati previa indagine di mercato da svolgere sul sistema telematico della Regione Lombardia denominato Sintel, e il criterio di affidamento è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.
3. Di approvare l'esito dell'indagine di mercato contenuta nel verbale, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, in cui sono enucleati gli operatori economici da consultare identificati mediante i numeri di protocollo informatico attribuiti dal sistema Sintel;
4. Di inviare l'esito dell'indagine di mercato di cui al punto 3 all'Ufficio comune operante come CUC per poter espletare quanto previsto al successivo punto 5 del presente atto
5. Di demandare l'espletamento della procedura per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi all'Ufficio comune operante come CUC, che approverà con proprio atto gli atti, compresa la richiesta del codice CIG, che poi al termine della procedura, dovrà essere oggetto di trasferimento in capo al Comune associato, sul quale ricadranno altresì tutti gli obblighi informativi verso l'Anac e all'Osservatorio come previsto nella convenzione citata.
6. Le scadenze dell'obbligazione ai sensi del principio della competenza finanziaria saranno negli anni 2021-2022-2023-2024;
7. **Di assumere** l'impegno di spesa complessivo di Euro 549.895,50 così suddivisi:
  - €. 39.889,86 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2021;
  - €. 4.000,14 all'int. N. 0406103 cap. 668.04 “ Spese per il Servizio del “PRE E DOPO SCUOLA” cod. Siope 1335 del Bilancio 2021;
  - €. 140.249,90 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2022;
  - €. 39.000,00 all'int. N. 0406103 cap. 668.04 “ Spese per il Servizio del “PRE E DOPO SCUOLA” cod. Siope 1335 del Bilancio 2022;
  - €. 4.048,60 all'int. N. 1204103 cap. 1340.02 ““Gestione Servizi Prevenzione Disagio Area Giovani e Inserimento Soggetti Svantaggiati” cod Siope 1333 del Bilancio 2022;
  - €. 162.200,00 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2023;
  - €. 21.098,50 all'int. N. 0406103 cap. 668.04 “ Spese per il Servizio del “PRE E DOPO SCUOLA” cod Siope 1335 del Bilancio 2023;
  - €. 139.408,50 all'int. N. 1205103 al cap. 1340.01, Gestione Servizio Psico-Sociale per la Famiglia e Tutela Minori – SIOPE 1583 del Bilancio 2024.

8. **Di trasmettere** la presente determinazione all'ufficio operante come CUC per gli adempimenti di competenza e al Responsabile del Settore Finanziario per l'apposizione del visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, adempimenti di competenza nonché al servizio finanziario per quanto di competenza.

*Firmato digitalmente*  
IL RESPONSABILE  
Panigatti Roberto